

КОДЕКС НОРМ ЕВРОПЕЙСКОЙ СТАТИСТИКИ

ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ
СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ

Принят 28 сентября 2011 г.

на заседании Комитета Европейской
статистической системы

Преамбула

Концепция Европейской статистической системы¹

«Европейская статистическая система будет мировым лидером в сфере услуг статистической информации и важнейшим поставщиком информации для Европейского Союза и государств-членов ЕС. Опираясь на научные принципы и методы, Европейская статистическая система будет предлагать и постоянно совершенствовать программу гармонизированной европейской статистики, составляющей важную основу для демократических процессов и прогресса в обществе».

Общая задача Европейской статистической системы

«Мы обеспечиваем Европейский Союз, мир и общественность независимой высококачественной информацией об экономике и обществе на общеевропейском, национальном и региональном уровнях, и делаем эту информацию общедоступной для использования с целью принятия решений, в научно-исследовательских целях и для дебатов».

Для реализации данной общей задачи и концепции, члены Европейской статистической системы стремятся к сотрудничеству и непрерывному взаимодействию с пользователями согласно принципам Кодекса норм европейской статистики и общим принципам управления качеством, включая целенаправленную руководящую политику, партнерство, удовлетворенность персонала и постоянное совершенствование, в дополнение к интеграции и гармонизации.

Кодекс норм европейской статистики

Кодекс норм европейской статистики основан на 15 принципах, охватывающих учрежденческую среду, процессы производства статистических данных и их результат. Набор индикаторов передовой практики по каждому принципу служит основой для контроля внедрения Кодекса. Критерии качества европейской статистики изложены в Европейском регламенте о статистике².

Статистические органы³, включающие Комиссию (Евростат), национальные статистические органы и другие национальные учреждения, отвечающие за разработку, производство и распространение европейской статистики⁴, совместно с правительствами, министерствами и Европейским Советом, обязуются соблюдать настоящий Кодекс.

Принципы Кодекса норм вместе с общими принципами управления качеством представляют собой общие нормативные рамки обеспечения качества в Европейской статистической системе.

¹ Регламент (ЕС) 223/2009, Статьи 4 и 5.

² Регламент (ЕС) 223/2009, Статья 12.

³ Регламент (ЕС) 223/2009, Статьи 4 и 5.

⁴ Регламент (ЕС) 223/2009, Статья 1. В Кодексе норм «другие государственные органы, отвечающие за разработку, производство и распространение европейской статистики» далее именуются «другими статистическими органами».

Учрежденческая среда

Значительное влияние на эффективность работы статистического органа, разрабатывающего, производящего и распространяющего европейскую статистику, и уровень доверия ему, оказывают такие учрежденческие и организационные факторы, как профессиональная независимость, полномочия для сбора данных, достаточность ресурсов, обязательства по обеспечению качества, конфиденциальность статистических данных, беспристрастность и объективность.

ПРИНЦИП №

1

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ

Профессиональная независимость статистических органов от других политических, регулирующих и административных организаций и ведомств, а также от субъектов частного сектора обеспечивает достоверность европейской статистики.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 1.1 Независимость национальных статистических органов и Евростата от политического и других внешних вмешательств в разработку, производство и распространение статистики закреплена законом и гарантирована также для других статистических органов.
- 1.2 Руководители национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководители других статистических органов, обладают достаточно высоким иерархическим статусом, дающим доступ к руководству политических органов и административных государственных учреждений. Они имеют высшую профессиональную квалификацию.
- 1.3 Руководители национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководители других статистических органов, несут ответственность за независимость процессов разработки, производства и распространения статистики.
- 1.4 Руководители национальных статистических учреждений и Евростата, а также, при необходимости, руководители других статистических органов, несут единоличную ответственность за принятие решений, касающихся статистических методов, норм и процедур, а также содержания и определения сроков выхода статистических публикаций.
- 1.5 Статистические рабочие программы публикуются, ход их осуществления освещается в периодических отчетах.
- 1.6 Статистические публикации ограничены четкими рамками и не содержат оценок политического курса или проводимой политики.
- 1.7 Национальные статистические органы и Евростат, а также, при необходимости, другие статистические органы, публично комментируют вопросы статистики, в том числе критикуют непропорциональное использование статистики, если сочтут это уместным.
- 1.8 Единственным критерием при назначении руководителей национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководителей других статистических органов, является их профессиональная компетенция. Основания для прекращения исполнения должности предусмотрены законодательством. Такие основания не должны нарушать профессиональную или научную независимость.

ПРИНЦИП №

2

ПОЛНОМОЧИЯ ПО СБОРУ ДАННЫХ

Статистические органы должны обладать ясными законными полномочиями по сбору информации для нужд европейской статистики. Закон может обязать административные учреждения, предприятия, домохозяйства и население в целом по требованию статистических органов предоставлять доступ к своим данным или сообщать данные, необходимые для нужд европейской статистики.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 2.1 Полномочия статистических органов по сбору информации для разработки, производства и распространения европейской статистики предусмотрены законом.
- 2.2 Статистическим органам законом разрешено использовать административные данные в статистических целях.
- 2.3 Статистические органы могут требовать обязательного участия респондентов в статистических опросах на основании правового акта.

ПРИНЦИП №
3

ДОСТАТОЧНОСТЬ РЕСУРСОВ

Ресурсы, имеющиеся в распоряжении статистических органов, должны быть достаточны для удовлетворения потребностей европейской статистики.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 3.1 Для удовлетворения текущих статистических потребностей имеются достаточные по количеству и адекватные по качеству людские, финансовые и компьютерные ресурсы.
- 3.2 Охват, подробность и затраты статистики соразмерны с потребностями.
- 3.3 Установлен порядок оценки и обоснования заявок на производство новых статистических данных, исходя из требуемых затрат.
- 3.4 Установлен порядок оценки текущих потребностей в отношении всей статистики с тем чтобы, в случае необходимости, можно было прекратить или сократить производство определенных данных для высвобождения ресурсов.

ПРИНЦИП №
4

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КАЧЕСТВА

Статистические органы обязуются обеспечивать качество. Они систематически и регулярно проводят оценку сильных и слабых сторон в целях повышения качества процессов и продукции.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 4.1 Разработана и предоставлена в широкий доступ политика в области качества. Имеются организационная структура и средства по управлению качеством.
- 4.2 Внедрен порядок планирования и мониторинга качества статистических производственных процессов.
- 4.3 Обеспечиваются регулярный мониторинг качества продукции, оценка на предмет возможных компромиссных решений по качеству и соответствующая отчетность согласно критериям качества европейской статистики.
- 4.4 Регулярно проводится тщательная проверка основных выходных статистических данных, в том числе с участием независимых экспертов, если это необходимо.

ПРИНЦИП №
5

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ

Неприкосновенность частной жизни респондентов (домохозяйств, предприятий, администраций и других), конфиденциальность полученной от них информации и ее использование исключительно в статистических целях гарантированы полностью.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 5.1 Конфиденциальность статистических данных гарантируется законом.
- 5.2 При поступлении на работу сотрудники статистического органа дают подписку о неразглашении.
- 5.3 За преднамеренные нарушения конфиденциальности статистических данных прописаны взыскания.
- 5.4 Разработаны инструкции и нормативы для персонала по защите конфиденциальности статистических данных в процессе их производства и распространения. Политика в сфере конфиденциальности предоставлена в широкий доступ.
- 5.5 Защита безопасности и целостности статистических баз данных обеспечивается с помощью физических, технических и организационных средств.
- 5.6 Чтобы получить доступ к статистическим микроданным в исследовательских целях, внешние пользователи следуют строгим протоколам.

Разработка, производство и распространение европейской статистики статистическими органами осуществляется в духе уважения независимости научного мнения, объективно, профессионально, с соблюдением принципа прозрачности и равного отношения ко всем пользователям.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 6.1 Сбор статистических данных осуществляется на объективной основе, обусловленной требованиями статистики.
- 6.2 Выбор источников и статистических методов, а также принятие решений о распространении статистических данных обусловлены требованиями статистики.
- 6.3 Ошибки, обнаруженные в официальных статистических публикациях, исправляются незамедлительно, а исправления публикуются.
- 6.4 Обществу доступна информация о методах и порядке работы статистического органа.
- 6.5 О датах и времени статистических публикаций сообщается заранее.
- 6.6 Значительный пересмотр или изменения в методологии осуществляются после предварительного уведомления.
- 6.7 Все пользователи получают равный и одновременный доступ к статистическим публикациям. Круг внешних пользователей с преимущественным правом досрочного доступа имеет ограниченный характер, контролируется и предоставляется в широкий доступ. В случае утечки информации условия досрочного доступа пересматриваются, чтобы гарантировать беспристрастность.
- 6.8 Статистические публикации и заявления на пресс-конференциях носят объективный и беспристрастный характер.

Статистические процессы

В процессах по организации, сбору, обработке и распространению европейской статистики статистические органы полностью соблюдают европейские и другие международные стандарты, нормативы и принципы передовой практики. Доверие к статистическим данным повышается благодаря репутации разумного управления и эффективности. Важными аспектами являются основательность методологии, обоснованность статистических процедур, умеренность обременения респондентов и экономичность.

Качество статистики обеспечивается основательной методологией. Для этого необходимы соответствующие средства, процедуры и компетентность.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 7.1 Общая методологическая база для европейской статистики соответствует европейским и другим международным стандартам, нормативам и принципам передовой практики.
- 7.2 Действуют процедуры, обеспечивающие последовательное применение стандартных понятий, определений и классификаций во всей структуре статистического органа.
- 7.3 Данные бизнес-регистра и база данных для демографических обследований регулярно выверяются и, в случае необходимости, уточняются с целью обеспечения их высокого качества.
- 7.4 Национальные системы классификаций в точности совпадают с соответствующими европейскими системами.
- 7.5 В штат набираются выпускники соответствующих высших учебных заведений.
- 7.6 Статистические органы проводят политику постоянного профессионального обучения для своего персонала.
- 7.7 В целях совершенствования методологии, повышения эффективности используемых методов и возможного совершенствования инструментария организовано сотрудничество с научным сообществом, если это возможно.

ПРИНЦИП №
8

ОБОСНОВАННОСТЬ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПРОЦЕДУР

В основе качества статистических данных лежат обоснованные статистические процедуры, применение которых начинается со сбора и заканчивается проверкой правильности данных.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 8.1 В тех случаях, когда европейская статистика основана на административных данных, определения и понятия, используемые в административных целях, в значительной мере приближены к тем, которые используются в статистике.
- 8.2 При проведении статистических обследований перед сбором данных производится систематическая проверка вопросников.
- 8.3 Структура обследований, составление выборки и методы оценки имеют под собой солидное обоснование, по мере необходимости регулярно пересматриваются и исправляются.
- 8.4 Проводится регулярный мониторинг сбора, ввода и кодирования данных, и корректировка по мере необходимости.
- 8.5 Используются соответствующие методы редактирования и подстановок, которые регулярно анализируются, пересматриваются или актуализируются по мере необходимости.
- 8.6 Исправление ошибок и неточностей производится согласно установившимся стандартным и прозрачным процедурам.
- 8.7 Статистические органы участвуют в планировании административных данных, чтобы сделать их более пригодными для целей статистики.
- 8.8 С владельцами административных данных заключаются соглашения, предусматривающие обоюдное обязательство по использованию указанных данных в статистических целях.
- 8.9 Статистические органы сотрудничают с владельцами административных данных в вопросах обеспечения качества данных.

ПРИНЦИП №
9

УМЕРЕННОСТЬ ВОЗЛАГАЕМОЙ НА РЕСПОНДЕНТОВ НАГРУЗКИ

Нагрузка по предоставлению данных должна быть пропорциональна нуждам пользователей и не должна быть чрезмерной для респондентов. Статистические органы осуществляют мониторинг нагрузки по предоставлению данных и намечают цели по ее постепенному снижению.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 9.1 Объем и подробность запросов европейской статистики ограничены получением абсолютно необходимых сведений.
- 9.2 Нагрузка по предоставлению данных распределяется на как можно большее число опрашиваемых.
- 9.3 Информацию, которая запрашивается у предприятий, можно легко получить из их бухгалтерских данных. Чтобы упростить предоставление таких данных, по возможности используются электронные средства передачи информации.
- 9.4 Во избежание дублирования информационных запросов по возможности используются административные источники.
- 9.5 С целью уменьшения числа обследований общепринятым является обмен данными между статистическими органами.
- 9.6 В целях снижения нагрузки на респондентов статистические органы способствуют применению мер, обеспечивающих связь между источниками данных.

ПРИНЦИП №
10

ЭКОНОМИЧНОСТЬ

Ресурсы должны использоваться эффективно.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 10.1 Использование статистическим органом имеющихся ресурсов постоянно отслеживается как с помощью внутренних мер, так и независимыми средствами извне.
- 10.2 Потенциал продуктивности информационных и коммуникационных технологий в области сбора, обработки и распространения данных постоянно оптимизируется.
- 10.3 Принимаются упреждающие меры для улучшения статистического потенциала административных данных и ограничения количества прямых обследований.
- 10.4 Статистические органы способствуют распространению и внедряют стандартизированные решения, повышающие продуктивность и эффективность.

Выходные статистические данные

Предоставляемые в распоряжение пользователей статистические данные должны отвечать их потребностям. Статистические данные соответствуют европейским стандартам качества и служат нуждам европейских учреждений, правительств, исследовательских учреждений, производственных концернов и всего населения в целом. Поэтому важно, насколько статистические данные актуальны, точны и надежны, своевременны, последовательны, взаимосвязаны, насколько они сопоставимы по регионам и странам и легко ли доступны пользователям.

ПРИНЦИП № 11

АКТУАЛЬНОСТЬ

Европейская статистика отвечает потребностям пользователей.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 11.1 Действуют процедуры проведения консультаций с пользователями, мониторинга актуальности и практической пользы существующих статистических данных относительно потребностей пользователей в настоящее время, а также определения их потребностей и приоритетов в будущем.
- 11.2 Приоритетные потребности удовлетворяются; это отражается в рабочей программе.
- 11.3 Регулярно отслеживается и систематически учитывается степень удовлетворенности пользователей.

ПРИНЦИП № 12

ТОЧНОСТЬ И НАДЕЖНОСТЬ

Европейская статистика должна точно и достоверно отражать действительность.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 12.1 Первичные данные, промежуточные результаты и выходные статистические данные регулярно оцениваются и проверяются на правильность.
- 12.2 Ошибки выборки и другие ошибки оцениваются и систематически документально фиксируются согласно европейским стандартам.
- 12.3 Поправки регулярно анализируются в целях совершенствования статистических процессов.

ПРИНЦИП № 13

СВОЕВРЕМЕННОСТЬ И ПУНКТУАЛЬНОСТЬ

Европейская статистика должна распространяться в нужное время и без опоздания.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 13.1 Своевременность выпусков отвечает европейским и другим международным стандартам.
- 13.2 Информация о стандартном времени ежедневного выпуска статистических данных является общедоступной.
- 13.3 Периодичность европейской статистики максимально учитывает требования пользователей.
- 13.4 О любом отклонении от графика выхода данных объявляется заранее, называются его причины, назначается новая дата.
- 13.5 Исходя из соображений целесообразности, допускается распространение предварительных результатов приемлемого качества.

ПРИНЦИП №
14

ВЗАИМОСВЯЗАННОСТЬ И СОПОСТАВИМОСТЬ

Европейская статистика взаимосвязана внутренне и по времени и сопоставима по разным регионам и странам, что позволяет комбинировать данные и одновременно использовать связанные друг с другом данные из разных источников.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 14.1 Статистические данные обладают внутренней согласованностью и последовательностью (в них, например, соблюдаются арифметические и бухгалтерские тождества).
- 14.2 Статистические данные сохраняют свою сопоставимость в течение приемлемого отрезка времени.
- 14.3 Сбор статистических данных осуществляется на основе единых стандартов в отношении охвата, определений, единиц и классификаций, используемых в различных обследованиях и источниках.
- 14.4 Статистические данные из разных источников и разной периодичности сравниваются и приводятся в соответствие.
- 14.5 Сопоставимость данных разных стран в рамках европейской статистической системы обеспечивается благодаря периодическому обмену информацией между европейской и другими статистическими системами. Методологические исследования ведутся в тесном сотрудничестве между государствами-членами ЕС и Евростатом.

ПРИНЦИП №
15

ДОСТУПНОСТЬ И ЯСНОСТЬ

Европейская статистика представлена в ясной и понятной форме, распространяется подходящим и удобным способом; доступ к ее использованию обеспечен для всех на равных условиях; статистические данные сопровождаются метаданными и пояснениями.

ПОКАЗАТЕЛИ:

- 15.1 Статистика и соответствующие метаданные представлены и архивированы в такой форме, которая облегчает их правильное толкование и осмысленное сопоставление.
- 15.2 Службы распространения данных пользуются современными информационными и коммуникационными технологиями, а если нужно, используют данные в традиционном печатном виде.
- 15.3 Заказные исследования проводятся, если они технически осуществимы, с предоставлением информации общественности.
- 15.4 Доступ к микроданным разрешен в исследовательских целях при соблюдении особых правил или протоколов.
- 15.5 Метаданные документируются согласно стандартизованным системам метаданных.
- 15.6 Пользователи получают информацию по методологии статистических процессов, в том числе об использовании административных данных.
- 15.7 Пользователи получают информацию о соответствии качества статистических выходных данных критериям качества европейской статистики.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КОДЕКСЕ НОРМ ЕВРОПЕЙСКОЙ СТАТИСТИКИ:

<http://ec.europa.eu/eurostat/quality> - Эл. почта: ESTAT-QUALITY@ec.europa.eu



Publications Office